

Interprétation large et libérale et interprétation contextuelle : convergence ou divergence ?

Mélanie Samson

Volume 49, numéro 2, juin 2008

URI : <https://id.erudit.org/iderudit/029649ar>

DOI : <https://doi.org/10.7202/029649ar>

[Aller au sommaire du numéro](#)

Éditeur(s)

Faculté de droit de l'Université Laval

ISSN

0007-974X (imprimé)

1918-8218 (numérique)

[Découvrir la revue](#)

Citer cette note

Samson, M. (2008). Interprétation large et libérale et interprétation contextuelle : convergence ou divergence ? *Les Cahiers de droit*, 49(2), 297–318.
<https://doi.org/10.7202/029649ar>

Résumé de l'article

Une part importante du travail des juristes consiste à interpréter les textes de loi. Pour ce faire, une multitude de procédés d'interprétation sont à leur disposition. Selon la Cour suprême du Canada, les chartes commandent une interprétation à la fois « large et libérale » et « contextuelle ». Se pose alors évidemment la question de savoir si le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle sont en tout temps conciliables. À la lecture de la jurisprudence, ces procédés d'interprétation semblent mener à des résultats tantôt convergents, tantôt divergents. Dans le texte qui suit, l'auteure démontre que le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode d'interprétation contextuelle sont en fait deux composantes d'une seule et même approche, soit la méthode téléologique. En ce sens, il est possible de les considérer comme des procédés d'interprétation menant nécessairement à des résultats convergents.

Interprétation large et libérale et interprétation contextuelle : convergence ou divergence* ?

Mélanie SAMSON**

Une part importante du travail des juristes consiste à interpréter les textes de loi. Pour ce faire, une multitude de procédés d'interprétation sont à leur disposition. Selon la Cour suprême du Canada, les chartes commandent une interprétation à la fois « large et libérale » et « contextuelle ». Se pose alors évidemment la question de savoir si le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle sont en tout temps conciliables. À la lecture de la jurisprudence, ces procédés d'interprétation semblent mener à des résultats tantôt convergents, tantôt divergents. Dans le texte qui suit, l'auteure démontre que le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode d'interprétation contextuelle sont en fait deux composantes d'une seule et même approche, soit la méthode téléologique. En ce sens, il est possible de les considérer comme des procédés d'interprétation menant nécessairement à des résultats convergents.

Statutory interpretation is a fundamental aspect of the practice of law. At lawyers' disposal are many techniques of interpretation.

* La présente étude a été rendue possible grâce au soutien financier du Conseil de recherches en sciences humaines du Canada.

** L.L. B. (Université Laval); avocate; doctorante, Faculté de droit, Université Laval. L'auteure tient à remercier le professeur Christian Brunelle qui a lu et commenté une version provisoire du présent texte.

According to the Supreme Court of Canada, human rights charters require an interpretation that is both “large and liberal” and “modern” or contextual. This of course raises the question as to whether the principle of large and liberal construction and the contextual method may be reconciled with one another. In the case-law, these approaches seem at times to converge and at times to diverge. In the following paper, the author illustrates how both the principle of large and liberal interpretation and the contextual method are in fact two components of one and the same approach: purposive interpretation. When viewed in this light, the two processes necessarily lead to convergent results.

	Pages
1 Contenu, origine, champ d'application et évolution des procédés d'interprétation ...	300
1.1 Interprétation large et libérale	300
1.2 Interprétation téléologique	302
1.3 Interprétation contextuelle	304
1.4 Interaction des procédés d'interprétation	305
2 Interprétation large et libérale et interprétation contextuelle: analyse comparative	306
2.1 Convergence observée dans la jurisprudence	306
2.2 Divergence observée dans la jurisprudence	309
2.3 Réconciliation sur le plan théorique	312
Conclusion	317

L'interprétation des lois est au cœur du travail du juriste. Parmi la multitude de procédés d'interprétation mis à sa disposition, l'interprète choisit¹ chaque fois ceux qui s'accordent le mieux avec la façon dont il

1. Il s'agit bien d'un «choix». Les procédés d'interprétation n'ayant pas force contraignante, l'interprète jouit du pouvoir discrétionnaire de déterminer le procédé le plus approprié à chaque cas. Voir notamment : Christian BRUNELLE, «L'interprétation des droits constitutionnels par le recours aux philosophes», (1990) 50 *R. du B.* 353, 359; Micheline PATENAUDE, *Droits et libertés de la personne : DRT-18943 : guide d'étude*, 2^e éd., Sainte-Foy, Les Presses de l'Université Laval, 2000, chap. III, p. 14.

conçoit son rôle² et avec la nature du texte à interpréter³. En matière de chartes⁴, la Cour suprême du Canada a reconnu la nécessité de se livrer à une interprétation qui soit à la fois « large et libérale » et « contextuelle ». Se pose alors évidemment la question de savoir si ces approches⁵ sont en tout temps convergentes. En d'autres termes, l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle sont-elles des procédés qui conduisent nécessairement à des résultats conciliables ? À la lecture de la jurisprudence, il semble que l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle mènent tantôt à des résultats convergents, tantôt à des résultats divergents. Dans les lignes qui suivent, nous tenterons pourtant une réconciliation de ces approches à travers la méthode d'interprétation dite « téléologique ». Pour ce faire, nous procéderons en deux temps. La première partie de notre étude consistera en une brève présentation des procédés d'interprétation⁶ afin de mettre en lumière leur interaction (1). Dans la seconde partie, nous tenterons de démontrer que le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle sont en fait deux aspects d'une seule et même approche, soit la méthode téléologique (2).

2. C. BRUNELLE, *loc. cit.*, note 1, 359-360.

3. *Id.*, 362 ; Pierre-André CÔTÉ, *Interprétation des lois*, 3^e éd., Montréal, Éditions Thémis, 1999, p. 42 ; Nicole DUPLÉ, « Les limites intrinsèques et les limitations étatiques de la liberté d'expression : l'interprétation téléologique et contextualisée », dans Gerald-A. BEAUDOIN (dir.), *La Charte : dix ans après. Actes de la Conférence de l'Association du Barreau canadien et du ministère de la Justice du Canada tenue à Ottawa en avril 1992*, Cowansville, Éditions Yvon Blais, 1992, p. 39, à la page 53. Selon certains, c'est plutôt la « rédaction du texte » qui serait « l'élément déterminant dans le choix de la méthode d'interprétation » : voir Stéphane BEAULAC, « L'interprétation de la Charte : reconsidération de l'approche téléologique et réévaluation du rôle du droit international », (2005) 27 *Sup. Ct. L. Rev. (2^e)* 1, 20.

4. La question de savoir si l'interprétation constitutionnelle et l'interprétation des lois ordinaires obéissent aux mêmes règles n'est pas tranchée, et nous n'avons pas l'ambition d'y répondre ici. Notre étude se situe plutôt sur le terrain de l'interprétation constitutionnelle. Dans notre démonstration, nous ne pourrions cependant faire abstraction du fait que chacun des procédés d'interprétation étudiés est parfois employé pour interpréter des lois ordinaires.

5. Nous emploierons le mot « approche » comme un terme générique pouvant servir à désigner l'ensemble des procédés d'interprétation.

6. Une grande confusion règne dans la terminologie employée pour désigner les différents procédés d'interprétation. Dans notre exposé, l'interprétation large et libérale sera désignée comme un principe d'interprétation, alors que l'interprétation contextuelle et l'interprétation téléologique seront considérées comme des méthodes d'interprétation. À ce sujet, voir : Pierre ISSALYS, *Introduction à la législation : procédure législative, technique législative, interprétation des lois, théorie de la législation*, Québec, Université Laval, Faculté de droit, 1998, p. 200 et suiv.

1 Contenu, origine, champ d'application et évolution des procédés d'interprétation

Dans l'arrêt *Big M Drug Mart*⁷, la Cour suprême du Canada a souligné que l'interprétation d'une disposition de la *Charte canadienne des droits et libertés*⁸ doit «être libérale plutôt que formaliste», «viser à réaliser l'objet de la garantie» et tenir compte des «contextes linguistique, philosophique et historique appropriés»⁹. Outre un rappel concernant la nécessité d'adopter une approche large et libérale¹⁰, certains y voient la naissance de la méthode contextuelle moderne¹¹ et d'autres, la consécration de la méthode d'interprétation téléologique en matière de chartes¹². Dans les prochaines lignes, nous ferons d'abord quelques rappels généraux concernant le principe de l'interprétation large et libérale (1.1), la méthode téléologique (1.2) et la méthode contextuelle (1.3). Nous expliquerons ensuite brièvement les rapports que ces procédés d'interprétation entretiennent entre eux (1.4).

1.1 Interprétation large et libérale

Si l'avènement des chartes a rendu le principe de l'interprétation large et libérale d'application plus fréquente, force est de constater que celui-ci n'a rien d'une création jurisprudentielle récente. De fait, il est consacré tant dans l'article 41 de la *Loi d'interprétation* du Québec que dans l'article 12 de son pendant fédéral :

[Art. 41]. Toute disposition d'une loi est réputée avoir pour objet de reconnaître des droits, d'imposer des obligations ou de favoriser l'exercice des droits, ou encore de remédier à quelque abus ou de procurer quelque avantage.

Une telle loi reçoit une *interprétation large, libérale*, qui assure l'accomplissement de son objet et l'exécution de ses prescriptions suivant leurs véritables sens, esprit et fin¹³.

7. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, [1985] 1 R.C.S. 295.

8. *Charte canadienne des droits et libertés*, partie I de la *Loi constitutionnelle de 1982* [annexe B de la *Loi de 1982 sur le Canada* (1982, R.-U., c. 11)] (ci-après citée : «Charte canadienne»).

9. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344.

10. La Cour avait déjà retenu la nécessité de procéder à une interprétation large et libérale de la Charte canadienne dans l'arrêt *Hunter c. Southam Inc.*, [1984] 2 R.C.S. 145.

11. Voir les autorités citées par la professeure Danielle Pinard dans le texte suivant : Danielle PINARD, «La "méthode contextuelle"», (2002) 81 *R. du B. can.* 323, 337, à la note 55.

12. Luc B. TREMBLAY, «L'interprétation téléologique des droits constitutionnels», (1995) 29 *R.J.T.* 459 ; S. BEAULAC, *loc. cit.*, note 3, 9.

13. *Loi d'interprétation*, L.R.Q., c. I-16, art. 41 ; l'italique est de nous.

[Art. 12]. Tout texte est censé apporter une solution de droit et s'interprète de la manière la plus équitable et *la plus large* qui soit compatible avec la réalisation de son objet¹⁴.

Tirant toutes deux leur origine de l'article 5 (28) de la *Loi d'interprétation* canadienne de 1849¹⁵, ces dispositions «visent à faire échec à l'interprétation excessivement restrictive des lois¹⁶» en rendant applicable à l'ensemble de la législation le principe selon lequel les lois remédiatrices doivent recevoir une interprétation large¹⁷.

«Malgré sa consécration par la législation canadienne et québécoise, le principe d'interprétation libérale ne s'est [...] pas imposé comme la pierre angulaire de toute interprétation¹⁸.» Au cours des dernières années, sont toutefois apparues dans la jurisprudence «des directives d'interprétation large» de lois concernant «la protection des droits et libertés de la personne, la protection contre les abus de l'État et la protection des membres de groupes défavorisés»¹⁹. La *Loi sur l'assurance automobile*²⁰ et la *Loi visant à favoriser le civisme*²¹ sont des exemples de lois remédiatrices que les tribunaux ont ainsi fait bénéficier d'une interprétation large et libérale²². Parce qu'il établit le droit commun, il semblerait que le *Code civil du Québec* commande la même approche²³.

14. *Loi d'interprétation*, L.R.C. (1985), c. I-21, art. 12; l'italique est de nous.

15. *Acte pour donner une interprétation législative à certains mots employés dans les Actes du Parlement, et pour se dispenser de la répétition de certaines dispositions et expressions y contenues, et constater la date et le jour où ils prendront effet, et pour d'autres fins*, 1849, 12 Vict., c. 10, par. 5 (28):

et tout acte comme susdit, et toutes dispositions ou prescriptions d'icelui seront censés être correctifs, soit que l'objet immédiat du dit acte soit d'ordonner de faire une chose que la législature pourra considérer être dans l'intérêt public, ou d'empêcher qu'on ne fasse une chose qu'elle jugera contraire à cet intérêt, et d'infliger une punition à qui la fera; et il sera en conséquence donné à cet acte une interprétation large et libérale, et qui sera la plus propre à assurer la réalisation de l'objet de l'acte et de ses dispositions et prescriptions, selon leur vrai sens, intention et esprit [l'italique est de nous].

16. P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 480.

17. *Id.*, p. 629; Ruth SULLIVAN, «Statutory Interpretation in a New Nutshell», (2003) 82 *R. du B. can.* 51, 63.

18. P. ISSALYS, *op. cit.*, note 6, p. 220.

19. P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 629.

20. *Loi sur l'assurance automobile*, L.R.Q., c. A-25.

21. *Loi visant à favoriser le civisme*, L.R.Q., c. C-20.

22. *Productions Pram inc. c. Lemay*, [1992] R.J.Q. 1738 (C.A.); *P.F. c. Québec (Procureur général) (Ministre de la Justice)*, T.A.Q.E. 2007AD-209.

23. *Code civil du Québec*, L.Q. 1991, c. 64; Doré c. Verdun (*Ville de*), [1997] 2 R.C.S. 862, 874, par. 15; Jean-Louis BERGEL, «Spécificités des codes et autonomie de leur interprétation», dans *Le nouveau Code civil: interprétation et application: les Journées*

C'est toutefois en matière de chartes que le principe de l'interprétation large et libérale est le plus souvent appliqué²⁴. Dès le premier arrêt portant sur l'interprétation de la Charte canadienne, la Cour suprême du Canada a souligné le caractère inapproprié d'une approche interprétative « étroite et formaliste²⁵ ». Les lois concernant la protection des droits de la personne²⁶ commandent plutôt une interprétation « large²⁷ », « libérale²⁸ » et « généreuse²⁹ », « de manière à réaliser les objets généraux qu'elle[s] sous-tend[ent] de même que les buts spécifiques de [leurs] dispositions particulières³⁰ ». En visant à ce que se réalise l'objet de la garantie et à ce que les citoyens bénéficient de la pleine protection accordée par les chartes³¹, le principe de l'interprétation large et libérale « favorise évidemment l'utilisation d'une méthode téléologique³² ».

1.2 Interprétation téléologique

« Le principe selon lequel les lois doivent être interprétées en fonction des fins recherchées par le législateur remonte, du moins dans sa formulation classique », à un arrêt rendu par la Cour de l'Échiquier en 1584³³. Longtemps boudé par les tribunaux au profit d'une interprétation plus litté-

Maximilien-Caron 1992, Montréal, Éditions Thémis, 1993, p. 3, à la page 8 ; P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 42 ; Charlotte LEMIEUX, « Éléments d'interprétation en droit civil », (1993) 24 *R.D.U.S.* 221, 236.

24. Le principe de l'interprétation libérale est d'ailleurs sûrement le principe le plus souvent énoncé dans la jurisprudence relative aux chartes : Henri BRUN et Guy TREMBLAY, *Droit constitutionnel*, 4^e éd., Cowansville, Éditions Yvon Blais, 2002, p. 926.

25. *Law Society of Upper Canada c. Skapinker*, [1984] 1 R.C.S. 357, 366.

26. Il semble que l'interprétation libérale soit un principe commun à toutes les lois concernant la protection des droits de la personne. Voir à ce sujet : H. BRUN et G. TREMBLAY, *op. cit.*, note 24, p. 926 ; COMMISSION DES DROITS DE LA PERSONNE ET DES DROITS DE LA JEUNESSE (QUÉBEC), « Étude n° 6 : La dynamique juridique de la Charte », par Michel COUTU et Pierre BOSSET, *Après 25 ans – La Charte québécoise des droits et libertés*, Montréal, 2003, p. 250, [En ligne], [www.cdpdj.qc.ca/fr/publications/docs/bilan_charte_etude_6.pdf] (20 mai 2008).

27. *Hunter c. Southam Inc.*, précité, note 10, 156 ; *Université de la Colombie-Britannique c. Berg*, [1993] 2 R.C.S. 353, 370.

28. *Ibid.*

29. *T.U.A.C., section locale 1518 c. KMart Canada Ltd.*, [1999] 2 R.C.S. 1083, 1100, par. 22.

30. *Béliveau St-Jacques c. Fédération des employées et employés de services publics inc.*, [1996] 2 R.C.S. 345, 371.

31. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344.

32. P. ISSALYS, *op. cit.*, note 6, p. 219 ; Ruth SULLIVAN, *Statutory Interpretation*, 2^e éd., Toronto, Irwin Law, 2007, p. 194-195.

33. *Heydon's Case*, (1584) 76 E.R. 637 ; P. ISSALYS, *op. cit.*, note 6, p. 233.

rale³⁴, le principe de l'interprétation finaliste a connu un regain de faveur avec l'entrée en vigueur des chartes³⁵. Née d'une volonté d'appliquer à la Charte canadienne une méthode d'interprétation nouvelle et différente³⁶, «[l']interprétation téléologique est [en effet] une forme de raisonnement par lequel le sens d'un texte juridique (par exemple, une règle, un principe ou autres normes) est déterminé en fonction de son but, son objet ou sa finalité³⁷». En application de cette méthode, la tâche de l'interprète comporte deux étapes :

1 – *Le processus de détermination du but* : l'interprète détermine (identifie et formule) le but, l'objet ou la finalité de la disposition ou des dispositions à interpréter ;

2 – *Le processus d'interprétation* : il interprète les mots de la ou des dispositions en cause de la façon qui permet de réaliser du mieux possible leur but, leur objet ou leur finalité³⁸.

«[P]our déterminer le but, c'est-à-dire les principes qui sous-tendent les droits et libertés garantis à la Charte³⁹», le tribunal doit prendre en considération, de manière concomitante⁴⁰, «la nature et [l]es objectifs plus larges de la Charte elle-même, [l]es termes choisis pour énoncer [le] droit ou [la] liberté, [l]es origines historiques des concepts enchâssés et, s'il y a lieu [...] [le] sens et [...] l'objet des autres libertés et droits particuliers qui s'y rattachent selon le texte de la Charte⁴¹». La détermination de l'«objet véritable» d'une disposition de la Charte implique, par ailleurs, de situer celle-ci «dans ses contextes linguistique, philosophique et historique appropriés⁴²». Aux fins de l'interprétation téléologique, «[l]e contexte d'une disposition législative comprend tous les éléments qui, de près ou de loin, contribuent à colorer le sens qu'il y a lieu d'attribuer à la norme juridique qu'elle contient⁴³».

34. Richard TREMBLAY, *L'essentiel de l'interprétation des lois*, Cowansville, Éditions Yvon Blais, 2004, p. 13.

35. R. SULLIVAN, *op. cit.*, note 32, p. 195.

36. S. BEAULAC, *loc. cit.*, note 3, 7.

37. L.B. TREMBLAY, *loc. cit.*, note 12, 462.

38. *Id.*, 462-463.

39. *Id.*, 494.

40. *Id.*, 495. Ces facteurs étant «totalement interreliés», Hugo Cyr considère que le processus d'interprétation est davantage holistique que téléologique : Hugo CYR, «L'interprétation constitutionnelle, un exemple de postpluralisme», (1998) 43 *R.D. McGill* 565, 578.

41. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344.

42. *Ibid.*

43. S. BEAULAC, *loc. cit.*, note 3, 24. Voir aussi : C. BRUNELLE, *loc. cit.*, note 1, 367 : «Ainsi, les droits et libertés de la Charte canadienne doivent être circonscrits en fonction de leur but respectif, lequel se détermine notamment en tenant compte des contextes dans

1.3 Interprétation contextuelle

« La doctrine, comme la jurisprudence, ont depuis longtemps souligné que le sens des mots dépend en grande partie du contexte dans lequel on les retrouve⁴⁴. » Il s'agit d'ailleurs d'un principe fondamental de communication valable pour tout type de texte⁴⁵. Dans les faits, les tribunaux avaient toutefois tendance à considérer uniquement le contexte d'énonciation de la loi⁴⁶. L'entrée en vigueur de la Charte canadienne a donné « un souffle nouveau à l'importance du contexte à des fins d'interprétation des lois, en permettant notamment de se préoccuper à la fois de l'énonciation et de l'application de la norme à la lumière d'un contexte social plus large⁴⁷ ».

Si l'arrêt *Big M Drug Mart*⁴⁸ laissait présager la méthode contextuelle moderne, c'est l'opinion de la juge Wilson dans l'affaire *Edmonton Journal* qui lui a véritablement donné naissance⁴⁹. La juge Wilson a alors insisté sur l'idée selon laquelle « une liberté ou un droit particuliers peuvent avoir une valeur différente selon le contexte⁵⁰ » ou, autrement dit, « des significations différentes dans des contextes différents⁵¹ ». Mettant de côté ce qu'elle considère comme la « méthode abstraite⁵² », elle a donc proposé d'employer plutôt une méthode permettant « de pondérer la valeur relative à attribuer à un droit en fonction [du] contexte particulier⁵³ ».

Sous la plume de la juge L'Heureux-Dubé principalement, la méthode contextuelle a ensuite connu une évolution considérable. Progressivement, le champ des éléments du contexte pouvant être pris en considération dans l'interprétation s'est élargi. Ainsi, « [l]a plupart du temps, ce que l'on dit

lesquels s'insère le texte constitutionnel. Ces contextes réfèrent à toutes fins utiles à toute la gamme des activités humaines. »

44. D. PINARD, *loc. cit.*, note 11, 362. L'auteure cite notamment P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 355 : « Sans aller jusqu'à prétendre que les mots n'ont pas de sens en eux-mêmes, on doit admettre cependant que leur sens véritable dépend partiellement du contexte dans lequel ils sont employés. » Dans l'arrêt 2747-3174 *Québec Inc. c. Québec (Régie des permis d'alcool)*, [1996] 3 R.C.S. 919, la juge L'Heureux-Dubé a, par ailleurs, reconnu que la méthode contextuelle moderne doit beaucoup aux travaux d'Elmer A. DRIEDGER, *Construction of Statutes*, 2^e éd., Toronto, Butterworths, 1983.
45. Ruth SULLIVAN, *Sullivan and Driedger on the Construction of Statutes*, 4^e éd., Markham, Butterworths, 2002, p. 259 ; P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 355.
46. D. PINARD, *loc. cit.*, note 11, 362-363.
47. *Id.*, 363-364.
48. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7.
49. D. PINARD, *loc. cit.*, note 11, 337.
50. *Edmonton Journal c. Alberta (Procureur général)*, [1989] 2 R.C.S. 1326, 1355.
51. *Id.*, 1356.
52. *Id.*, 1353.
53. D. PINARD, *loc. cit.*, note 11, 338.

être une méthode contextuelle consiste en la considération d'un mélange d'éléments de droit, de faits et de valeurs⁵⁴». En fait, «la méthode d'interprétation moderne avance [...] que les tribunaux doivent tenir compte de tous les indices pertinents et acceptables du sens d'un texte de loi⁵⁵», notamment des éléments suivants : «all the knowledge, beliefs, theories, data, assumptions, values, conventions, practices and norms that are drawn on by legislatures in formulating legislation and by interpreters in reading and applying it⁵⁶». Selon la juge L'Heureux-Dubé, cette méthode devrait être employée non seulement dans l'interprétation des chartes mais aussi dans celle des lois ordinaires⁵⁷, et ce, qu'il y ait ambiguïté apparente ou non⁵⁸.

En somme, le contexte global serait devenu le «principal guide⁵⁹» dans l'interprétation des chartes et, de manière plus générale, la «clé» de l'interprétation des lois⁶⁰.

1.4 Interaction des procédés d'interprétation

En résumé, le principe de l'interprétation large et libérale, la méthode téléologique et la méthode contextuelle sont des procédés dont les origines sont anciennes, mais auxquels l'avènement des chartes a donné un second souffle de vie. Le principe de l'interprétation large et libérale favorise une

54. *Id.*, 337.

55. Luc BÉGIN et Yannick VACHON, «L'interprétation contextuelle : pour le meilleur et pour le pire?», dans Marie-Claire BELLEAU et François LACASSE (dir.), *Claire L'Heureux-Dubé à la Cour suprême du Canada 1987-2002*, Montréal, Wilson & Lafleur, 2004, p. 721, à la page 732.

56. Ruth SULLIVAN, *Driedger on the Construction of Statutes*, 3^e éd., Toronto, Butterworths, 1994, p. 195. Dans l'arrêt 2747-3174 *Québec Inc. c. Québec (Régie des permis d'alcool)*, précité, note 44, la juge L'Heureux-Dubé met toutefois «en garde ceux qui voudraient pousser la méthode moderne au-delà de certaines limites en permettant l'examen de l'ensemble des facteurs politiques et sociaux pour interpréter un texte de loi». Voir Jeanne SIMARD, «L'interprétation législative au Canada : la théorie à l'épreuve de la pratique», (2001) 35 *R.J.T.* 549, 638-639.

57. *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Montréal (Ville)*; *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Boisbriand (Ville)*, [2000] 1 R.C.S. 665. Cette extension du champ d'application de la méthode contextuelle rencontrerait cependant quelques résistances : J. SIMARD, *loc. cit.*, note 56, 630 et suiv.

58. 2747-3174 *Québec Inc. c. Québec (Régie des permis d'alcool)*, précité, note 44. Sans qu'il ne soit nécessaire d'insister davantage sur cette question, mentionnons que le fait de trouver application même en présence d'un texte apparemment clair est une caractéristique commune aux méthodes d'interprétation contextuelle et téléologique. En cela, ces méthodes se démarquent toutes deux de la doctrine du sens clair des textes.

59. M. PATENAUDE, *op. cit.*, note 1, chap. III, p. 17.

60. R. TREMBLAY, *op. cit.*, note 34, p. 71.

interprétation téléologique, laquelle implique à son tour de prendre en considération le contexte dans son sens large. Il n'est donc guère surprenant que les tribunaux soutiennent parfois appliquer les trois procédés d'interprétation en même temps⁶¹. Cependant, cet emploi simultané soulève la question de leur compatibilité. La seconde partie de notre étude y sera consacrée.

2 Interprétation large et libérale et interprétation contextuelle : analyse comparative

Il est connu que « l'utilisation d'un principe d'interprétation peut conduire, dans certains cas, à des conclusions différentes de celles auxquelles on aboutirait si on avait plutôt recours à un autre principe d'interprétation⁶² ». Que convient-il de penser alors de l'affirmation de la Cour suprême du Canada selon laquelle les chartes doivent bénéficier d'une interprétation large et libérale mais aussi d'une interprétation contextuelle ? Faut-il en déduire que ces procédés d'interprétation sont de nature à produire des résultats nécessairement convergents ? L'étude de la jurisprudence révèle que, en apparence du moins, l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle mènent à des résultats tantôt convergents (2.1), tantôt divergents (2.2). En situant le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle par rapport à la méthode d'interprétation téléologique, nous pouvons toutefois arriver à les concilier (2.3).

2.1 Convergence observée dans la jurisprudence

Une étude de la jurisprudence permet de constater que les procédés d'interprétation large et libérale et d'interprétation contextuelle ont souvent été utilisés de pair sans que leur portée respective ne s'en trouve atténuée. Nous présenterons ci-dessous trois illustrations de cette interaction harmonieuse.

Dans l'arrêt *Boisbriand*, la Cour suprême du Canada devait déterminer le sens du mot « handicap », employé par le législateur à l'article 10

61. *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Montréal (Ville)*; *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Boisbriand (Ville)*, précité, note 57, 697, par. 71 : « Ensemble, la méthode d'interprétation large et libérale fondée sur l'objet visé par la loi et l'approche contextuelle ». Pour d'autres exemples de décisions où la méthode contextuelle et la méthode téléologique ont été employées simultanément, voir : *Bell ExpressVu Limited Partnership c. Rex*, [2002] 2 R.C.S. 559, 582, par. 30; *Hypothèques Trustco Canada c. Canada*, [2005] 2 R.C.S. 601, 610, par. 10-11; *Charlebois c. Saint John (Ville)*, [2005] 3 R.C.S. 563, 582-583, par. 24.

62. M. PATENAUE, *op. cit.*, note 1, chap. III, p. 13. Voir aussi N. DUPLÉ, *loc. cit.*, note 3, 53.

de la *Charte des droits et libertés de la personne*⁶³. S'exprimant au nom d'une cour unanime, la juge L'Heureux-Dubé a d'abord rappelé que « [l]es lois en matière de droits de la personne doivent recevoir une interprétation libérale⁶⁴ ». Puis elle a souligné qu'il y avait lieu « d'examiner le contexte de la loi », ce contexte comprenant « les autres dispositions de la loi, les lois connexes, l'objectif poursuivi par la loi et par la disposition spécifique, ainsi que les circonstances qui ont amené l'énonciation du texte »⁶⁵. De son analyse, la juge L'Heureux-Dubé a conclu ceci :

Ensemble, la méthode d'interprétation large et libérale fondée sur l'objet visé par la loi et l'approche contextuelle, y compris une analyse des objectifs de la législation en matière de droits de la personne, de la façon dont le mot « handicap » et d'autres termes similaires ont été interprétés ailleurs au Canada, de l'historique législatif, de l'intention du législateur et des autres dispositions de la *Charte*, militent en faveur d'une définition large du mot « handicap », qui ne nécessite pas la présence de limitations fonctionnelles et qui reconnaît l'élément subjectif de la discrimination fondée sur ce motif⁶⁶.

En somme, c'est l'action conjuguée des procédés d'interprétation libérale et d'interprétation contextuelle qui a conduit la Cour suprême du Canada à retenir une définition large du mot « handicap ».

L'affaire *Gauthier*⁶⁷ fournit aussi un bon exemple d'une action convergente du principe d'interprétation large et de la méthode contextuelle dans la définition d'un motif interdit de discrimination. À cette occasion, le Tribunal des droits de la personne devait décider si le fait d'être prestataire d'aide sociale pouvait être considéré comme une condition sociale pour l'application de l'article 10 de la Charte québécoise. Le Tribunal a d'abord rappelé que celle-ci s'était vu attribuer « un statut quasi constitutionnel et, du même souffle, une interprétation large et libérale⁶⁸ ». Du coup, « la méthode littérale d'interprétation des lois souventes fois utilisée pour définir le critère de la condition sociale » devait « céder le pas à une

63. *Charte des droits et libertés de la personne*, L.R.Q., c. C-12, art. 48 (ci-après citée : « Charte québécoise »).

64. *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Montréal (Ville)*; *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Boisbriand (Ville)*, précité, note 57, 683-684, par. 29. La Cour suprême fait alors sien le résumé des règles applicables aux lois en matière de droits de la personne rédigé par la professeure Ruth SULLIVAN, *op. cit.*, note 56, p. 383-384.

65. *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Montréal (Ville)*; *Québec (Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse) c. Boisbriand (Ville)*, précité, note 57, 684-685, par. 32.

66. *Id.*, 697, par. 71.

67. *Commission des droits de la personne du Québec c. Gauthier*, [1994] R.J.Q. 253 (T.D.P.Q.).

68. *Id.*, 259.

approche plus soucieuse du contexte plus large dans lequel se situe cette disposition [l'article 10]⁶⁹ ». C'est en tenant compte de la jurisprudence de la Cour suprême du Canada relative à l'article 15 de la Charte canadienne et de la jurisprudence des cours d'appel de la Colombie-Britannique et de la Nouvelle-Écosse, et après avoir fait une analogie avec la situation des personnes ayant un handicap, que le Tribunal a défini la condition sociale « comme la situation qu'une personne occupe au sein d'une communauté, notamment de par ses origines, ses niveaux d'instruction, d'occupation et de revenu, et de par les perceptions et représentations qui, au sein de cette communauté, se rattachent à ces diverses données objectives⁷⁰ ». C'est ensuite sur la base d'une preuve sociologique qu'il a conclu que le fait de recevoir des prestations de la sécurité du revenu pouvait être considéré comme une condition sociale. Soulignons au passage que, dans une affaire ultérieure, c'est une fois encore une preuve sociologique qui a conduit le Tribunal à retenir une définition du concept de condition sociale suffisamment large pour pouvoir y inclure le statut de travailleur à la pige⁷¹.

Il n'y a pas que dans le contexte de la protection du droit à l'égalité que l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle peuvent faire œuvre commune. Dans l'arrêt *Vallée*⁷², la Cour d'appel du Québec devait préciser la portée de l'article 48 de la Charte québécoise, une disposition qui protège la personne âgée ou handicapée « contre toute forme d'exploitation ». Au soutien de sa décision de retenir une interprétation large du droit énoncé à l'article 48 de la Charte québécoise et de lui reconnaître le statut de droit autonome et distinct de ceux qui sont énoncés dans le *Code civil du Québec*⁷³, le tribunal a, certes, mentionné le principe de l'interprétation large et libérale des lois de nature quasi constitutionnelle⁷⁴ mais aussi les termes employés par le législateur dans la rédaction de l'article 48⁷⁵, les instruments juridiques internationaux⁷⁶ et les insuffisances du Code civil sur le chapitre de la protection des personnes âgées ou handicapées⁷⁷.

69. *Ibid.*

70. *Id.*, 260.

71. *Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse c. Sinatra*, [2000] J.L. 45 (T.D.P.Q.).

72. *Vallée c. Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse*, [2005] R.J.Q. 961 (C.A.).

73. *Vallée c. Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse*, précité, note 72, 967, par. 23.

74. *Id.*, par. 26.

75. *Id.*, par. 27.

76. *Id.*, 967-968, par. 28.

77. *Id.*, 968, par. 29.

En somme, l'étude de la jurisprudence révèle que l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle produisent souvent des résultats convergents. Cependant, force est de constater que ce n'est pas toujours le cas.

2.2 Divergence observée dans la jurisprudence

Dans l'arrêt *Big M Drug Mart*, le juge Dickson a rappelé la nécessité de procéder à une interprétation « libérale plutôt que formaliste », mais il a ajouté que, « en même temps, il importe de ne pas aller au-delà de l'objet véritable du droit ou de la liberté en question et de se rappeler que la *Charte* n'a pas été adoptée en l'absence de tout contexte⁷⁸ ». Présenté ainsi, le contexte paraît pouvoir venir mettre en échec une interprétation large et généreuse⁷⁹. C'est d'ailleurs ce qui semble s'être produit dans quelques décisions où était en litige la signification de dispositions prohibant la discrimination, protégeant le droit à la vie ou garantissant la liberté de religion.

Dans l'arrêt *Gould*⁸⁰, la Cour suprême du Canada devait décider si le fait d'empêcher une personne de devenir membre d'un ordre fraternel pour le motif qu'elle était une femme constituait un acte discriminatoire aux termes de l'alinéa 8a) de la *Loi sur les droits de la personne*⁸¹ du Yukon. La disposition à interpréter posait l'interdiction suivante : « Il est interdit de faire preuve de discrimination relativement : à l'offre ou à la fourniture au public de services, de biens ou d'installations ». Pour trancher le litige, la Cour suprême devait notamment déterminer si l'activité exercée par les membres de l'organisme, à savoir la collecte de documents historiques, pouvait être considérée comme une « fourniture au public de services » au sens de l'alinéa 8a).

« En arrière-plan de sa prétention voulant qu'on attribue un sens élargi aux termes "fourniture au public de services" de manière à y inclure non seulement la fourniture de documents historiques mais aussi leur collecte », l'appelante avait invoqué le principe selon lequel « il convient de donner aux lois sur les droits de la personne une interprétation large, libérale et fondée sur l'objet qui en reconnaisse la nature spéciale⁸² ». Dans son

78. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344.

79. Michel LE BEL, « L'interprétation de la Charte canadienne des droits et libertés au regard du droit international des droits de la personne – Critique de la démarche suivie par la Cour suprême du Canada », (1988) 48 *R. du B.* 743, 746, à la note 12.

80. *Gould c. Yukon Order of Pioneers*, [1996] 1 R.C.S. 571.

81. *Loi sur les droits de la personne*, L.R.Y. 1986, c. 11 (supp.), modifié par la *Loi sur les droits de la personne*, L.R.Y. 2002, c. 116.

82. *Gould c. Yukon Order of Pioneers*, précité, note 80, 601, par. 49.

opinion concourante, le juge La Forest s'est montré sensible à l'argument⁸³, mais il a aussi considéré comme approprié « d'interpréter l'al. 8a) en fonction du texte de la disposition considérée dans le contexte global de la Loi⁸⁴ ». Il a, par ailleurs, abordé l'interprétation de la disposition litigieuse « à la lumière des dispositions analogues d'autres lois sur les droits de la personne⁸⁵ ». La formulation de l'alinéa 8a) et des dispositions analogues ne lui ayant fourni « aucune indication quant aux types de services susceptibles de tomber sous le coup de l'interdiction de la discrimination », le juge La Forest a examiné « la jurisprudence pour savoir quels [étaient] les services visés par cet alinéa⁸⁶ ». La jurisprudence canadienne ayant retenu le critère de la « relation publique », le juge La Forest a trouvé « instructif d'examiner l'expérience américaine » pour y trouver des « indications [...] susceptibles d'éclairer » cette notion⁸⁷. De cette étude, il est ressorti que les critères suivants sont pertinents pour vérifier si un service donne lieu à une « relation publique » : « la sélectivité dans la prestation du service, la diversité du public à qui il est destiné, la participation de non-membres, son caractère commercial ou non, sa nature intime et son objet⁸⁸ ». C'est finalement en examinant la preuve relative aux activités particulières de l'organisme que le juge La Forest a conclu au caractère privé de la collecte de données⁸⁹. En somme, la prise en considération de divers éléments contextuels a conduit le juge La Forest à écarter l'interprétation large et libérale proposée par l'appelante.

Le droit à l'égalité n'est pas le seul dont la définition ait été restreinte par le recours à une interprétation contextuelle. Ainsi, dans l'affaire *Daigle c. Tremblay*, c'est à la lumière d'une interprétation contextuelle de l'article 1 de la Charte québécoise que la Cour suprême du Canada a refusé de considérer le fœtus comme un « être humain » ayant droit à la vie⁹⁰. Certes, la Cour suprême a clairement situé sa tâche dans le domaine du juridique et a, de ce fait, refusé de tenir compte des arguments philosophiques, théologiques ou scientifiques⁹¹. Par contre, elle s'est montrée très sensible au « contexte juridique dans lequel s'insère la Charte⁹² ». Pour interpréter les termes généraux de la Charte québécoise, la Cour suprême a ainsi pris

83. *Id.*, 601-602, par. 49-50.

84. *Id.*, 602, par. 51.

85. *Ibid.*

86. *Id.*, 605, par. 56.

87. *Id.*, 607, par. 61.

88. *Id.*, 611, par. 68.

89. *Id.*, 612-613, par. 70-71.

90. *Tremblay c. Daigle*, [1989] 2 R.C.S. 530.

91. *Id.*, 552-553.

92. *Id.*, 555.

en considération « [l]e droit civil québécois énoncé dans le Code civil du Québec » et « [l]es droits du fœtus dans le droit anglo-canadien »⁹³ : « vu [l]e traitement des droits du fœtus en droit civil et de surcroît l'uniformité constatée dans les ressorts de *common law*, [cela aurait été] une erreur que d'interpréter les dispositions vagues de la *Charte* québécoise comme conférant la personnalité juridique au fœtus⁹⁴. »

L'arrêt *Children's Aid Society of Metropolitan Toronto* offre aussi une illustration du conflit qui peut opposer le principe de l'interprétation large et libérale à la méthode contextuelle. Dans cette affaire, la Cour suprême du Canada devait décider si l'article 7 de la Charte canadienne protège le droit des parents de choisir les traitements médicaux de leurs enfants en fonction de leurs croyances religieuses. La Cour suprême a répondu à cette question par la négative. Dans son opinion concourante, le juge Lamer s'est dit d'avis que, « quoiqu'il faille [...] adopter une interprétation large et libérale de la *Charte*, il n'en découle pas pour autant que ses dispositions peuvent recevoir toute interprétation que l'on pourrait juger utile ou opportun de leur donner⁹⁵. » « Ainsi, le texte de la disposition, sa structure, le contexte dans lequel elle s'insère, le rapport qui peut exister entre elle et les autres dispositions, de même que le contexte historique de l'adoption de la *Charte* sont tous des éléments qui doivent être pris en considération » au moment de déterminer la portée d'un droit ou d'une liberté garantis⁹⁶. Après avoir examiné chacun de ces éléments, le juge Lamer a conclu « qu'élargir la portée du terme “liberté” de l'art. 7 pour y inclure tout type de liberté autre que celui qui se rattache à la dimension physique du terme “liberté” irait à l'encontre non seulement de la structure de la Charte et de la disposition elle-même mais également à l'encontre de l'économie, du contexte et de l'objet manifeste de l'art. 7⁹⁷ ».

L'opinion exprimée par le juge Lamer en vue de restreindre la protection conférée par l'article 7 à la dimension physique de la liberté lui semblait, par ailleurs, « appuyée par les textes internationaux relatifs aux droits de l'homme dont les rédacteurs de notre *Charte* se sont largement inspirés⁹⁸ ».

93. *Id.*, 556 et suiv.

94. *Id.*, 570.

95. *B. (R.) c. Children's Aid Society of Metropolitan Toronto*, [1995] 1 R.C.S. 315, 337, par. 15.

96. *Id.*, 338, par. 17.

97. *Id.*, 348, par. 36. Nous soulignons que ce point de vue n'a pas été partagé par les autres juges de la Cour suprême.

98. *Id.*, 349, par. 38.

En somme, il est fréquent que l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle mènent à des résultats divergents. Selon nous, cette divergence n'est toutefois qu'apparente.

2.3 Réconciliation sur le plan théorique

À la lecture de la jurisprudence, nous observons que l'interprétation large et libérale de même que l'interprétation contextuelle mènent tantôt à des résultats convergents, tantôt à des résultats divergents. Or, en matière d'interprétation des lois, il faut souvent savoir lire entre les lignes⁹⁹. Selon nous, une véritable compréhension de l'approche retenue par les tribunaux dans l'interprétation des lois permet de réaliser que l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle sont des procédés fondamentalement convergents en ce sens qu'ils visent tous deux à donner pleinement effet à l'objet de la loi, lequel devrait être déterminé à la lumière du texte et du contexte de celle-ci.

Pour comprendre l'interaction du principe de l'interprétation large et libérale avec la méthode contextuelle, il importe de clarifier d'abord la nature du premier procédé. L'interprétation large et libérale n'est pas un procédé qui peut être utilisé de manière autonome :

Aussi séduisante qu'elle puisse apparaître, cette thèse est inacceptable. D'une part, une décision judiciaire, fondée uniquement sur la règle d'interprétation généreuse, donnerait à un mot son sens le plus large, *indépendamment* des raisons *substantives* (les principes) qui pourraient autrement justifier et encadrer la protection constitutionnelle de certains droits concrets. Une telle décision pourrait raisonnablement être considérée comme une nouvelle version du *formalisme* en droit fondée, ironiquement, sur des « raisons abstraites tenant à la linguistique (le sens le plus large des mots) ». D'autre part, une décision judiciaire fondée uniquement sur une approche libérale, conçue indépendamment des principes qui expliquent et justifient les dispositions constitutionnelles, pourrait produire des « définitions » de droits qui viseraient et protégeraient, absurdement, la totalité de l'activité humaine¹⁰⁰.

Pour éviter de mener à des résultats absurdes, le principe de l'interprétation large et libérale doit donc être appliqué en tenant compte de l'objet de la disposition interprétée. Tant le législateur fédéral que le législateur provincial ont d'ailleurs reconnu le lien entre l'interprétation large d'une disposition et l'objet de celle-ci. De fait, la *Loi d'interprétation* fédérale prévoit qu'une loi « s'interprète de la manière [...] la plus large qui soit

99. Le manque de transparence des juges dans leurs motifs est d'ailleurs fréquemment dénoncé par les auteurs. Voir notamment : Ruth SULLIVAN, « The Plain Meaning Rule and Other Ways to Cheat at Statutory Interpretation », dans Ejan MACKAAY (dir.), *Les certitudes du droit*, Montréal, Éditions Thémis, 2000, p. 151.

100. L.B. TREMBLAY, *loc. cit.*, note 12, 518.

compatible avec la réalisation de son objet¹⁰¹ », alors que la *Loi d'interprétation* québécoise énonce qu'une loi « reçoit une interprétation large, libérale, qui assure l'accomplissement de son objet et l'exécution de ses prescriptions suivant leurs véritables sens, esprit et fin¹⁰² ». De la même façon, la Cour suprême du Canada considère qu'une interprétation large des lois sur les droits de la personne a pour objet de « leur permettre de mieux atteindre leurs objectifs¹⁰³ ». En d'autres termes, le principe de l'interprétation libérale est une reformulation du principe de l'interprétation finaliste des lois¹⁰⁴ ou, autrement dit, un dérivé de la méthode téléologique :

La nécessité de l'interprétation libérale découle du principe d'interprétation téléologique de la *Charte*. Bien qu'ils doivent prendre soin de ne pas outrepasser les objets véritables des garanties qu'elle accorde, les tribunaux n'en doivent pas moins éviter de donner à la *Charte* une interprétation étroite et formaliste susceptible de contrecarrer l'objectif qui est d'assurer aux titulaires de droits l'entier bénéfice et la pleine protection de la *Charte*¹⁰⁵.

Comme nous l'avons expliqué dans la première partie de notre exposé, la méthode téléologique à laquelle est intrinsèquement lié le principe de l'interprétation libérale pose la nécessité de dégager l'objet de la disposition interprétée pour pouvoir ensuite y donner pleinement effet. Afin de déterminer le but de la disposition, l'interprète doit prendre en considération une série d'éléments ayant trait à son texte et à son contexte¹⁰⁶ :

There are two broadly distinguishable ways in which legislative purpose can be established. The first is direct in that it relies on express descriptions of purpose found in the legislation itself, in legislative history or in academic sources [...].

The second way of establishing purpose is indirect in that it relies on inferences drawn by interpreters based on reading the legislation in context¹⁰⁷.

Somme toute, nous pouvons donc dire que le principe de l'interprétation large et libérale implique une prise en considération de l'objet de la

101. *Loi d'interprétation*, précitée, note 14, art. 12.

102. *Loi d'interprétation*, précitée, note 13, art. 41.

103. *Colombie-Britannique (Public Service Employee Relations Commission) c. BCGSEU*, [1999] 3 R.C.S. 3, 27-28, par. 44.

104. P. ISSALYS, *op. cit.*, note 6, p. 235.

105. *Doucet-Boudreau c. Nouvelle-Écosse (Ministre de l'Éducation)*, [2003] 3 R.C.S. 23, par. 23. Voir aussi Bernard W. FUNSTON et Eugene MEEHAN, *Canada's Constitutional Law in a Nutshell*, 3^e éd., Toronto, Thomson Carswell, 2003, p. 169 : « A purposive approach to the Charter also calls for a generous interpretation rather than a legalistic one. The goal must be to fulfill the purpose of the section and secure the full benefit of the Charter's protection. »

106. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344 ; L.B. TREMBLAY, *loc. cit.*, note 12, 494-496.

107. R. SULLIVAN, *op. cit.*, note 45, p. 209.

disposition interprétée, de son texte et de son contexte. Or, il s'avère que ces éléments sont aussi la pierre angulaire de la méthode contextuelle. Qualifiant l'approche contextuelle de « moderne¹⁰⁸ », la juge L'Heureux-Dubé a fait clairement ressortir la place qu'y occupent le texte, le contexte et l'objet de la disposition à interpréter :

Considérant la multiplicité des termes couramment employés pour désigner ces approches, je désignerai ici par « approche moderne » la synthèse des approches contextuelles qui rejettent l'approche du « sens ordinaire ». Selon cette « approche moderne », on doit tout d'abord considérer notamment, outre le **texte**, le **contexte**, les autres dispositions de la loi, celles des autres lois *in pari materia* et l'historique législatif, **afin de cerner correctement l'objectif du législateur**. *Ce n'est qu'après avoir lu les dispositions avec tous ces éléments présents à l'esprit que l'on s'arrêtera sur une définition*. Cette méthode d'interprétation « moderne » a l'avantage de mettre en lumière les prémisses sous-jacentes et permet ainsi d'éviter qu'elles passent inaperçues comme ce serait le cas avec la méthode du « sens ordinaire »¹⁰⁹.

En résumé, l'interprétation large et libérale et l'interprétation contextuelle sont des procédés convergents en ce qu'ils visent tous deux à donner

108. 2747-3174 *Québec Inc. c. Québec (Régie des permis d'alcool)*, précité, note 44, 1002, par. 160. Rappelons que, selon la juge L'Heureux-Dubé, la méthode « contextuelle » ou « moderne » devrait être utilisée dans l'interprétation de toutes les lois (*supra*, note 57). À ce propos, voir : L. BÉGIN et Y. VACHON, *loc. cit.*, note 55, 721 :

[F]allait-il limiter cette prise en compte déterminante du contexte au seul domaine du droit des chartes ? Selon la juge L'Heureux-Dubé, il importait plutôt d'étendre l'approche contextuelle également à l'interprétation des lois. À l'encontre de la méthode de l'interprétation littérale (et plus particulièrement de la « doctrine du sens clair des textes »), préconisée jusqu'alors en majorité par la Cour suprême en matière d'interprétation des lois, elle soutiendra que seule une méthode contextuelle – qu'elle appellera également « méthode d'interprétation moderne » – correspond adéquatement au rôle du juge et aux responsabilités liées à son activité.

Sur l'utilisation de la méthode moderne dans l'interprétation des lois ordinaires, voir : S. BEAULAC, *loc. cit.*, note 3, 13 et suiv. ; Stéphane BEAULAC et Pierre-André CÔTÉ, « Driedger's "Modern Principle" at the Supreme Court of Canada : Interpretation, Justification, Legitimization », (2006) 40 *R.J.T.* 131.

109. 2747-3174 *Québec Inc. c. Québec (Régie des permis d'alcool)*, précité, note 44, 1002-1003, par. 160 ; l'italique figure dans la version originale et le gras est de nous. Plus récemment, les juges McLachlin et Deschamps ont écrit ce qui suit : « À notre avis, la prise en compte du libellé de la disposition ainsi que de son objectif et de son contexte, comme l'exigent les principes établis d'interprétation des lois, résout l'ambiguïté et permet de cerner la portée de la disposition. » Voir : *Montréal (Ville) c. 2952-1366 Québec Inc.*, [2005] 3 R.C.S. 141, 153, par. 14. Citant Elmer A. Driedger, la Cour suprême a, à un autre moment, indiqué ceci : « Le point de départ de notre analyse est le principe selon lequel une loi – y compris les lois ayant un caractère constitutionnel – doit être interprétée selon le sens des mots utilisés, considérés dans leur contexte et à la lumière de l'objet qu'ils sont censés réaliser » (*R. c. Blais*, [2003] 2 R.C.S. 236, 245-246, par. 16).

pleinement effet à l'objet de la disposition après l'avoir déterminé à l'aide du texte et du contexte. Cette façon d'envisager l'interaction de l'interprétation large et libérale avec l'interprétation contextuelle nous permet de voir sous un jour nouveau les décisions où les deux procédés semblaient mener à des résultats divergents.

Ainsi, il est possible de voir une convergence des interprétations large et contextuelle dans les motifs concourants rédigés par le juge La Forest dans l'arrêt *Gould*. En effet, en tenant compte du contexte pour refuser d'inclure la collecte de données historiques parmi les services visés par la prohibition de discrimination, le juge La Forest a simplement refusé d'étendre la garantie d'égalité au-delà de l'objet de l'alinéa 8a) de la *Loi sur les droits de la personne* du Yukon¹¹⁰, ce qui est en tous points compatible avec le principe de l'interprétation libérale. L'extrait suivant montre bien que c'est en fonction de l'objet de la disposition que le juge a tranché le litige :

Je ne puis accepter l'interprétation que l'appelante incite la Cour à adopter. Y acquiescer exigerait que l'al. 8a) soit ainsi rédigé : « Il est interdit de faire preuve de discrimination dans la préparation et la collecte relatives à la fourniture au public de services, de biens ou d'installations. » [...] Il me semble qu'il suffit d'exiger que les services historiques fournis au public soient accessibles à chacun, librement et en toute égalité, sans discrimination fondée sur des motifs illicites, pour qu'ils soient pleinement conformes à l'objet proclamé de la Loi, soit « de mettre en œuvre au Yukon le principe de la liberté et de l'égalité de dignité et de droits de chacun » (al. 1(1) a))¹¹¹.

De la même manière, dans l'arrêt *Tremblay c. Daigle*, c'est sans doute pour « ne pas aller au-delà de l'objet véritable du droit¹¹² » à la vie que la Cour suprême a refusé d'étendre au fœtus la définition d'être humain. De fait, alors qu'elle cherchait à s'inspirer des garanties prévues dans le Code civil pour déterminer la portée de l'article premier de la Charte québécoise¹¹³, la Cour suprême a clairement manifesté sa volonté de respecter la finalité

110. *Loi sur les droits de la personne*, précitée, note 81.

111. *Gould c. Yukon Order of Pioneers*, précité, note 80, 614, par. 73.

112. *R. c. Big M Drug Mart Ltd.*, précité, note 7, 344.

113. Il peut évidemment sembler critiquable que la Cour suprême ait calqué la portée d'une disposition de la Charte québécoise sur celle des garanties prévues dans une loi qui lui est hiérarchiquement inférieure. Sur cette question, voir Friedrich MÜLLER, *Discours de la méthode juridique*, Paris, Presses universitaires de France, 1996, p. 270 : « Pour l'interprétation systématique des droits fondamentaux en particulier, il convient d'éviter de remplir directement le programme normatif du droit fondamental au moyen des champs normatifs et programmes normatifs de prescriptions infra-constitutionnelles. »

de la loi : « Cela nous mène directement à la conclusion que l'expression "être humain" à l'art. 18 n'est pas destinée à comprendre le foetus¹¹⁴. »

Enfin, dans les motifs concourants que le juge Lamer a rédigés dans l'affaire *Children's Aid Society of Metropolitan Toronto*, c'est aussi pour éviter d'outrepasser l'objet de l'article 7 de la Charte canadienne qu'il a refusé d'y voir une source de protection du droit des parents de choisir les traitements médicaux de leurs enfants en fonction de leurs croyances religieuses¹¹⁵ :

La souplesse des principes [que la Charte canadienne] véhicule ne nous autorise pas à en dénaturer le sens et l'objet véritables, ou encore à forger un droit constitutionnel qui outrepassse l'intention manifeste de ses rédacteurs [...].

Notre Cour a déjà jugé que le mode d'interprétation en fonction de l'objet visé doit être adopté lorsque l'on cherche à circonscrire la nature et la portée d'une liberté ou d'un droit garanti par la *Charte*.

[...]

Pour résumer ma pensée, je dirai simplement qu'élargir la portée du terme « liberté » de l'art. 7 pour y inclure tout type de liberté autre que celui qui se rattache à la dimension physique du terme « liberté » irait à l'encontre non seulement de la structure de la *Charte* et de la disposition elle-même mais également à l'encontre de l'économie, du contexte et de l'objet manifeste de l'art. 7. Qui plus est, cela aurait pour effet d'accorder une protection constitutionnelle *prima facie* à toutes les excentricités véhiculées sous le vocable de « liberté » par les membres de notre société, en plus de retirer toute légitimité ou raison d'être à d'autres dispositions de la *Charte* tels les art. 2 ou 6, par exemple, puisqu'ils seraient redondants. Il m'apparaît évident que tel ne peut être l'objet de l'art. 7, ni même celui du document constitutionnel qu'est notre *Charte*¹¹⁶.

114. *Tremblay c. Daigle*, précité, note 90, 563. Nous reconnaissons volontiers qu'il ne s'agit pas ici de l'exemple le plus probant. Nous aurions souhaité à vrai dire que les motifs de la Cour suprême laissent davantage voir la profondeur et le cheminement de sa réflexion. C'est sans doute en raison du caractère très politique de la question que la Cour suprême s'est montrée si peu volubile. Au sujet de la stratégie argumentative des juges appelés à trancher une question philosophique fondamentale, voir Stéphane BERNATCHEZ, « La fonction paradoxale de la morale et de l'éthique dans le discours judiciaire », (2006) 85 *R. du B. can.* 221. L'auteur traite d'ailleurs précisément de l'arrêt *Tremblay c. Daigle* (p. 232-233).

115. Notre objectif n'est pas de défendre le résultat auquel est parvenu le juge Lamer, mais plutôt de jeter la lumière sur son raisonnement. Avec égard, il nous semble que le juge Lamer a erré dans la détermination de l'objet de l'article 7 de la Charte canadienne, ce qui l'a conduit à donner à la notion de liberté une définition que nous pourrions qualifier d'étroite.

116. *B. (R.) c. Children's Aid Society of Metropolitan Toronto*, précité, note 95, 337 et 348, par. 15, 16, 36.

En conclusion, nous pouvons résumer le processus de l'interprétation constitutionnelle en disant que les éléments contextuels doivent être pris en considération pour déterminer l'objet de la disposition à interpréter¹¹⁷ et que, une fois cet objet établi, le principe de l'interprétation large et libérale commande qu'il y soit donné pleinement effet. Ainsi, ce n'est pas tant le contexte que l'objet de la disposition qui détermine sa portée large ou étroite. Un objet étroit entraînera, «logiquement, une interprétation que d'aucuns qualifieront d'étroite¹¹⁸». Cependant, l'interprétation de la garantie «demeure généreuse, large et libérale car le principe sur lequel elle repose est et doit être matérialisé, réalisé ou concrétisé pleinement¹¹⁹».

Conclusion

Le choix d'une méthode d'interprétation détermine les éléments dont l'interprète doit tenir compte¹²⁰ et influe, par conséquent, sur l'issue du litige. En matière de chartes, la Cour suprême du Canada dit adopter une approche à la fois «large et libérale» et «contextuelle», quand elle ne la qualifie pas aussi de «téléologique».

La simple lecture de la jurisprudence pourrait laisser croire que le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle

117. B.W. FUNSTON et E. MEEHAN, *op. cit.*, note 105, p. 169 : «The factual context of each case is relevant in determining the purpose and comparative value of competing rights and freedoms.»

118. R. TREMBLAY, *op. cit.*, note 34, p. 13-14, à la note 14 : «dans certains cas l'interprétation téléologique conduit [...] à restreindre le sens premier du texte». Au même effet, voir : P.-A. CÔTÉ, *op. cit.*, note 3, p. 481. Pour des exemples d'une interprétation large ou étroite découlant de l'application de la méthode téléologique, voir R. SULLIVAN, *op. cit.*, note 45, p. 223-227.

119. L.B. TREMBLAY, *loc. cit.*, note 12, 521. Pour un argument semblable en matière non constitutionnelle, voir les commentaires formulés par le professeur Alain-François Bisson au sujet du deuxième alinéa de l'article 41 de la *Loi d'interprétation* du Québec, précitée, note 13 :

M. Pierre-André Côté a fait remarquer que ce second alinéa contient des ferments de contradiction puisque «la prise en considération de l'objet d'une disposition peut, bien souvent, amener l'interprète à donner une interprétation limitative ou restrictive à un texte». Mais on pourrait voir aussi dans cet alinéa une définition tacite : *est* large, libérale, par qualification de la loi, l'interprétation qui tient compte des fins de la loi, sans préjuger du résultat restrictif, «neutre» ou extensif auquel cette interprétation peut aboutir. Ce que prescrirait ainsi l'article 41 al. 2, ce n'est pas une interprétation large et libérale au sens courant des termes, mais une interprétation finaliste, qualifiée de large et libérale.

Voir : Alain-François BISSON, «L'interprétation adéquate des lois», dans *Mélanges Louis-Philippe Pigeon*, Montréal, Wilson & Lafleur, 1989, p. 87, à la page 95.

120. Ruth SULLIVAN, «Statutory Interpretation in the Supreme Court of Canada», (1998-99) 30 *R.D. Ottawa* 175, 181.

entrent en conflit à l'occasion. Plus précisément, la prise en considération du contexte paraît parfois venir mettre en échec le principe de l'interprétation large et libérale. Une analyse plus poussée permet toutefois de démontrer que ces procédés d'interprétation sont en fait deux composantes d'une seule et même approche, soit la méthode téléologique.

En application de la méthode téléologique, la Cour suprême cherche à déterminer l'objet de la disposition pour pouvoir ensuite l'interpréter de façon que cet objet soit pleinement réalisé. La recherche de l'objet du droit à protéger autorise la prise en considération du texte mais aussi « le renvoi à la philosophie et l'histoire, à la Common Law, à la jurisprudence américaine, au droit international et au droit comparé de même qu'aux preuves extrinsèques¹²¹ ». En d'autres termes, la détermination de l'objet d'une disposition constitutionnelle exige du tribunal qu'il se livre à une analyse de son texte et de son contexte global. Une fois le but de la disposition précisé, le tribunal doit faire en sorte qu'il soit pleinement atteint. Pour ce faire, il lui faut alors retenir une interprétation généreuse. Ainsi, l'interprétation contextuelle et l'interprétation large et libérale peuvent être envisagées comme deux aspects d'une seule et même approche, soit la méthode téléologique¹²². Déjà dans l'arrêt *Edmonton Journal*, la juge Wilson avait fait le lien entre l'approche contextuelle, l'approche téléologique ainsi que le principe de l'interprétation large et libérale :

[Je] crois que l'importance du droit ou de la liberté doit être évaluée en fonction du contexte plutôt que dans l'abstrait et que son objet doit être déterminé en fonction du contexte. Cette étape franchie, le droit ou la liberté doit alors, en conformité avec les arrêts de notre Cour, recevoir une interprétation généreuse qui vise à atteindre cet objet et à assurer à l'individu la pleine protection de la garantie¹²³.

En somme, dans la mesure où ils s'inscrivent tous deux dans une approche finaliste, le principe de l'interprétation large et libérale et la méthode contextuelle peuvent être considérés comme des procédés d'interprétation menant nécessairement à des résultats convergents.

121. Raynold LANGLOIS, « L'application des règles d'interprétation constitutionnelle », (1987) 28 C. de D. 207, 218.

122. Sur le caractère englobant de la méthode téléologique, voir : A.-F. BISSON, *loc. cit.*, note 119, 93 : « On peut bien, dans des buts didactiques et de classification ou d'illustration des arguments techniques, distinguer une multitude de "méthodes", littérale, grammaticale, logique, systématique, historique, exégétique, textuelle, contextuelle, subjective etc. et, bien entendu, téléologique. Cependant, "la" méthode téléologique monopolise un qualificatif qu'elle devrait partager avec toutes les autres. ».

123. *Edmonton Journal c. Alberta (Procureur général)*, précité, note 50, 1356.